



จุดสารข่าวสารวิสัย
และคุณธรรม ฉบับที่ ๒
ปีงบประมาณ ๒๕๖๕

กลุ่มเสริมสร้างวิสัยและระบบคุณธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอนำเสนอ
เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย
และกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย
ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริม
สร้างวินัยและระบบคุณธรรม
และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <https://discipline-ops.moph.go.th/>

กรณีตัวอย่าง การกระทำความผิดวินัย

โครงการอบรม (ลม)!!

นางสมจริง ข้าราชการ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุ
สังกัดโรงพยาบาลแห่งหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ
โครงการศึกษาดูงานและจัดทำแผนพัฒนา
โรงพยาบาล ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔
มีหน้าที่ต้องดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
ประสงค์และเป้าหมายของโครงการตามที่
ขออนุมัติไว้

และได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมโครงการซึ่งเป็น
ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และลูกจ้างชั่วคราว
เดินทางไปศึกษาดูงานและจัดประชุม ทำแผน
เพื่อพัฒนาโรงพยาบาล ที่จังหวัดเพชรบุรี
โรงพยาบาลปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
และกรุงเทพมหานคร ระยะเวลา ๕ วัน มีผู้ขอ
เข้าร่วมโครงการ ๔๖ คน แต่มีผู้เข้าร่วม
โครงการเดินทางไป ๔๒ คน



และเมื่อเดินทางถึงจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
ก็ไม่ได้มีการศึกษาดูงานตามแผนงานโครงการ
และไม่มีการสรุปผลการศึกษาดูงานจัดทำแผน
หรือโครงการพัฒนาโรงพยาบาลรวมทั้งไม่ได้จัด
กิจกรรมใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการดังกล่าว
แต่เป็นการเดินทางไปทัศนศึกษาตามสถานที่
ต่าง ๆ ในจังหวัดเพชรบุรีประจวบคีรีขันธ์ และ
กรุงเทพมหานคร มีลักษณะเป็นการท่องเที่ยว
โดยไม่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ทางราชการ

แล้วจัดทำเอกสารล้างหนี้เงินยืมโดยให้ผู้ที่ไม่ได้ร่วมเดินทางไปด้วย ๔ คน ลงชื่อเพิ่มให้ครบตามจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการที่ขออนุมัติและมีการขออนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของผู้เข้าร่วมโครงการได้เต็มจำนวน ๔๖ คน โดยได้ขออนุมัติเบิกค่าที่พัก ค่าอาหารเย็น ค่าอาหารกลางวัน ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าจ้างเหมายานพาหนะ ๕ วัน และค่าของสมนาคุณสถานที่ศึกษาดูงาน ๑ แห่ง รวมเป็นเงินจำนวน ๓๒๐,๐๐๐ บาท ส่วนนางสมรู้ รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป ได้ร่วมเดินทางไปศึกษาดูงานโครงการดังกล่าวด้วย ทราบดีว่าเอกสารประกอบล้างหนี้เงินยืมไม่ตรงกับความเป็นจริง เนื่องจากไม่ได้มีการศึกษาดูงานตามแผนงานโครงการ แต่นางสมรู้ ได้ให้ความเห็นชอบการอนุมัติเบิกจ่ายเงินโครงการดังกล่าวเสนอผู้อำนวยการโรงพยาบาล เป็นเหตุให้เสียหายแก่โรงพยาบาล เป็นเงินจำนวน ๓๒๐,๐๐๐ บาท



พฤติการณ์ของนางสมจริง และนางสมรู้ เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชาเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๓ (๑) และมาตรา ๘๔ และฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ตามมาตรา ๘๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

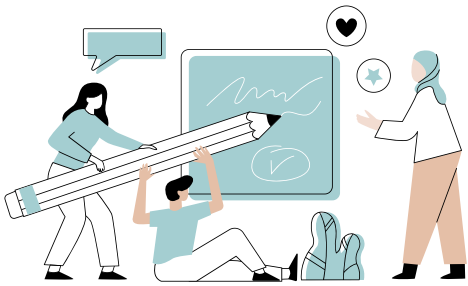
หากินกับเด็ก



นางจะรวย ข้าราชการ ปฏิบัติหน้าที่กลุ่มการพยาบาล โรงพยาบาลแห่งหนึ่ง เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๙ มีพฤติกรรมชักชวนผู้เสียหายจำนวนหลายรายให้นำเงินมาร่วมลงทุนทำธุรกิจจำหน่ายนมผงสำหรับเด็กและเสนอผลตอบแทนสูง โดยอ้างว่าตนรู้จักตัวแทนขายนมผงเด็กและสามารถหามมผงราคาถูกลงกว่าท้องตลาดมาจำหน่ายให้ได้ และทำธุรกิจนี้มานานหลายปีแล้ว ในช่วงแรกผู้เสียหายได้รับเงินลงทุนคืนพร้อมผลตอบแทนตามที่ตกลงกันไว้ นางจะรวยจึงชักชวนให้ร่วมลงทุนเพิ่มขึ้นโดยเสนอไปรษณีย์ลงทุนด้วยจำนวนเงินที่สูงและมีระยะเวลานานขึ้น

แต่ภายหลัง กลับไม่ได้จ่ายผลตอบแทนตามที่ตกลงกันไว้ ผู้เสียหายจึงได้ติดตามทวงถามและขอรับเงินลงทุนทั้งหมดคืน แต่ก็ไม่ได้รับผลตอบแทนและเงินลงทุนคืนแต่อย่างใด ซึ่งนางจะรวยยอมรับว่าไม่ได้ทำธุรกิจนมผงตามที่มีการกล่าวอ้าง แต่นำเงินที่ได้มาไปชำระหนี้ส่วนตัว ผู้เสียหายบางส่วนจึงได้ไปร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนเพื่อให้ดำเนินคดีกับนางจะรวย และต่อมาพนักงานอัยการได้ยื่นฟ้องนางจะรวย เป็นจำเลยในคดีอาญาต่อศาล จำนวน ๒ คดี ซึ่งศาลได้สั่งจำหน่ายคดีไว้ชั่วคราวเพื่อให้โอกาสนางจะรวยผ่อนชำระเงินคืนผู้ร้องหลายครั้ง แต่นางจะรวย ก็ไม่ได้ชำระหนี้ให้แก่ผู้เสียหายตามข้อตกลง ภายหลังจากถูกดำเนินคดีดังกล่าว ในขณะที่ปฏิบัติงานที่โรงพยาบาล นางจะรวย ก็ยังคงมีพฤติกรรมชักชวนเพื่อนร่วมงาน บุคคลทั่วไป รวมทั้งญาติของผู้ป่วยให้ร่วมลงทุนทำธุรกิจจำหน่ายนมผงสำหรับเด็กและเสนอผลตอบแทนสูง ทำให้ยังมีผู้เสียหายอีกเป็นจำนวนมากที่หลงเชื่อคำชักชวนของนางจะรวย ซึ่งปรากฏเป็นข่าวตามสื่อมวลชน โดยมีการนำเสนอข่าวทำนองตัวแทนผู้เสียหายซึ่งเป็นกลุ่มหญิงแม่ลูกอ่อนพากันขึ้นโรงพักเพื่อไปร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน เพื่อให้ดำเนินคดีตามกฎหมายกับนางจะรวย โดยมีความเสียหายรวมประมาณ ๒,๗๐๐,๐๐๐ บาท

พฤติการณ์ของนางจะรวย เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานอาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนหาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น ฐานกระทำการหรือยอมให้ผู้อื่นกระทำการหาผลประโยชน์อันอาจทำให้เสียความเที่ยงธรรม หรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน ตามมาตรา ๘๓ (๓) (๕) และมาตรา ๘๔ และฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑



แม่ไม่ต้องรับโทษวินัย แต่อาจไม่ได้เลื่อนตำแหน่ง

จุดสารฉบับนี้ขอนำเสนออุทธรณ์จากคดีปกครอง โดยมูลเหตุของคดีเกิดขึ้นในขณะที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยกระทรวงต้นสังกัดของ ผอ. ภพชาติ (นามสมมติ) ได้รับอนุมัติอัตรากำลังเพิ่มเติมระดับ บส.๙ จากสำนักงาน ก.พ. จำนวน ๒๖ ตำแหน่ง โดยปลัดกระทรวงดังกล่าวได้ออกคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการ (ระดับ ๘ บก.) ในสังกัด ให้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ บส. แต่ ผอ.ภพชาติ ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดและมีอายุราชการเหลือเพียง ๙ เดือน ไม่ได้รับแต่งตั้งด้วย

จึงได้ร้องทุกข์ขอความเป็นธรรมไปยังปลัดกระทรวงและประธาน อ.ก.พ. กระทรวง และร้องทุกข์ต่อ ก.พ. อ้างว่าเมื่อเปรียบเทียบลำดับอาวุโสกับผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๘ บก. ของหน่วยงานเดียวกันจากทั่วประเทศ ตนเองมีอาวุโสอยู่ในลำดับต้น ๆ ที่มีคุณสมบัติสมบูรณ์ครบถ้วนและเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นระดับ ๙ แต่นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งยกคำร้องทุกข์

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดีซึ่งดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดได้ถูกข้าราชการและลูกจ้างซึ่งเป็นผู้ใต้บังคับบัญชาร้องเรียนกล่าวหาว่า ประพฤติตัวไม่เหมาะสมกับการเป็นข้าราชการระดับผู้บริหารใช้อำนาจข่มขู่ผู้ใต้บังคับบัญชา นำรณราชการไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว โดยคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงกรณีการถูกร้องเรียนมีความเห็นว่าพฤติการณ์ของผู้ฟ้องคดีถือว่าอาจถือเป็นความผิดวินัย แต่พยานหลักฐานยังไม่แน่ชัดเพียงพอที่จะลงโทษทางวินัยให้ชะลอการลงโทษทางวินัยไว้ก่อน และให้ใช้แนวทางบริหารดำเนินการกับผู้ฟ้องคดีในการพิจารณาความดีความชอบและการแต่งตั้งในตำแหน่งที่สูงขึ้นต่อไป และผู้ตรวจราชการกระทรวงบางรายมีความเห็นว่าผู้ฟ้องคดียังไม่มีคุณสมบัติที่จะได้รับการเสนอชื่อให้ที่ประชุมคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับ ๙ พิจารณา

การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่เสนอชื่อผู้ฟ้องคดีเพื่อแต่งตั้งในตำแหน่งระดับ ๙ โดยนำมูลเหตุที่ผู้ถูกฟ้องคดีถูกร้องเรียน และความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนฯ ที่เห็นว่าพฤติการณ์ยังไม่แน่ชัดเพียงพอที่จะลงโทษทางวินัย แต่เมื่อคณะกรรมการสอบสวนฯ ได้ให้แนวทางการลงโทษในเชิงบริหารประกอบกับนำความเห็นของผู้ตรวจราชการกระทรวงมาพิจารณาประกอบการไม่เสนอชื่อผู้ฟ้องคดีขึ้นแต่งตั้งดังกล่าวถือได้ว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้ใช้ดุลพินิจในการดำเนินการดังกล่าวชอบแล้ว และไม่ถือว่าเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ ซึ่งอุทธรณ์เรื่องนี้สะท้อนให้เห็นว่าความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อทรัพย์สินของทางราชการโดยเฉพาะรณราชการในกรณีที่น่าไปใช้ส่วนตัวนอกจากจะต้องรับผิดชอบทางละเมิดชุดใช้ค่าเสียหายจากความสูญหายหรือเสียหายของรถยนต์นั้นแล้ว ก็ยังต้องมีความรับผิดชอบที่มีผลต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ คือ การถูกลงโทษทางวินัยหรือลงโทษในเชิงบริหารสำหรับการพิจารณาความดีความชอบและการแต่งตั้งในตำแหน่งที่สูงขึ้น





ในกรณีที่ข้าราชการถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย เมื่อคณะกรรมการสอบสวนได้พิจารณาทั้งข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายครบทุกข้อกล่าวหาและทุกประเด็นแล้ว หากคณะกรรมการดังกล่าวเห็นว่าผลการสอบสวนยังไม่ได้ ความแน่ชัดพอที่จะลงโทษเพราะกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง แต่เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาหย่อนความสามารถในอันที่จะ ปฏิบัติหน้าที่ราชการ บกพร่องในหน้าที่ราชการประพฤติดนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ราชการ

หรือมีมลทินหรือมีหมองในกรณีที่ถูกละทิ้งสอบสวน ถ้าให้ผู้นั้นรับราชการต่อไปจะเป็นการเสียหายแก่ ราชการ คณะกรรมการสอบสวนก็สามารถทำความเห็นเสนอไว้ในรายงานการสอบสวนเพื่อเสนอผู้ บังคับบัญชา ซึ่งผู้บังคับบัญชาก็สามารถนำข้อเท็จจริงเหล่านั้นมาประกอบการพิจารณาความดีความ ชอบ การเลื่อนตำแหน่ง และการให้ประโยชน์อื่นแก่ข้าราชการผู้นั้นได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔๒ (๓) แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับข้อ ๕๒ วรรคสาม ของกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๖

ฝนตก จอรถใต้ ต้นไม้ในที่ห้ามจอด : กิ่งไม้หักทับ ... รับผิดอย่างไร ?

4

กรณีต้นไม้ล้มทับรถยนต์ของ ผู้เอาประกันภัยที่จอดรอไว้ใต้ต้นไม้ ในขณะที่ฝนตก และบริษัทผู้รับ ประกันภัยรถยนต์คันดังกล่าวได้รับ ช่วงสิทธิมาฟ้องคดีต่อศาลปกครอง เพื่อเรียกร้องค่าเสียหายจากหน่วยงานที่ดูแลพื้นที่เกิดเหตุ ใครต้อง เป็นผู้รับผิดชอบในความเสียหายที่ เกิดขึ้นและรับผิดชอบอย่างไร??

เรื่องมีอยู่ว่า ... บริษัทประกันภัย แห่งหนึ่ง (ผู้ฟ้องคดี) เป็นผู้รับประกัน ภัยรถยนต์ไว้จากนายเอ

ต่อมานายเอได้นำรถยนต์ไปจอดไว้ริมถนน ในท้องที่กรุงเทพมหานคร ปรากฏว่ากิ่งของต้นมะกั่ว ที่อยู่ริมถนนดังกล่าวได้หักลงมาทับรถยนต์ของนายเอ ได้รับความเสียหาย เมื่อผู้ฟ้องคดีในฐานะผู้รับประกัน ภัยได้จ่ายค่าซ่อมแซมรถยนต์ไปแล้ว จึงรับช่วงสิทธิ ของนายเอ นำคดีมาฟ้องเพื่อขอให้ศาลปกครองมีคำ พิพากษาให้กรุงเทพมหานคร (ผู้ถูกฟ้องคดี) รับผิดชอบใช้ ค่าเสียหายจากการที่ไม่ดูแลบำรุงรักษาต้นไม้ให้มั่นคง แข็งแรง

คดีนี้ กรุงเทพมหานครอ้างว่าได้ใช้ความ ระมัดระวังตามสมควร ไม่ได้ปล่อยปละละเลยในการ ดูแลรักษาต้นไม้ การที่กิ่งไม้หักเพราะเกิดฝนตกหนัก และลมพัดแรงมาก

ผิดปกติ ซึ่งเป็นเหตุสุดวิสัยที่ไม่สามารถป้องกันได้

ประเด็นของคดี คือ การที่กิ่งไม้ขนาดใหญ่ หักลงมาทับรถยนต์ของนายเอ ถือเป็นการกระทำ ละเมิดของเจ้าหน้าที่ อันเกิดจากการละเลยต่อหน้าที่ ตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่?

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาแล้วเห็นว่า กรุงเทพมหานครมีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ในการดูแลบำรุงรักษาทางซึ่งรวมถึงต้นไม้ ที่อยู่ในเขตทางและที่สาธารณะให้อยู่ในสภาพแข็งแรงตลอดจนการตัดแต่งกิ่งไม้ที่ไม่แข็งแรงและอาจ หักหล่นลงมาเป็นอันตรายแก่ผู้ใช้ทางหรือที่ สาธารณะด้วย



เมื่อบริเวณที่เกิดเหตุอยู่ใกล้กับโรงเรียน ซึ่งจะมีเด็กนักเรียนและผู้ปกครองสัญจรผ่านบริเวณนี้เป็นจำนวนมาก เจ้าหน้าที่ยังคงต้องดูแลบำรุงรักษาต้นไม้ในบริเวณดังกล่าวเป็นพิเศษเพื่อป้องกันมิให้เกิดอันตรายขึ้น โดยเมื่อพิจารณาจากภาพถ่ายที่เกิดเหตุเห็นว่า ต้นไม้บริเวณดังกล่าวไม่ได้รับการตัดแต่ง โดยกิ่งต้นมะกล่ำเป็นกิ่งไม้ขนาดใหญ่และมีสภาพพุ่มกลวง แสดงให้เห็นว่ามีได้มีการดูแลบำรุงรักษาต้นไม้เพียงพอบรรยากาศในวันเกิดเหตุมีฝนตกและความเร็วลมเพียงเล็กน้อย หากมีการดูแลบำรุงรักษาต้นไม้เพียงพอกิ่งขนาดใหญ่ย่อมไม่หักหล่นลงมาที่รถยนต์ กรณีจึงไม่ใช่เหตุสุดวิสัยเนื่องจากภัยธรรมชาติดังที่กรุงเทพมหานครกล่าวอ้าง แต่เกิดจากเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่

งดเว้นหรือละเลยต่อหน้าที่ในการดูแลบำรุงรักษาต้นไม้ในความรับผิดชอบให้มีความปลอดภัยแก่ผู้ใช้ทางจึงถือเป็นการกระทำละเมิดต่อนายเอผู้เอาประกันภัยและต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่นายเอ ตามมาตรา ๔๒๐ ประกอบมาตรา ๔๓๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กรุงเทพมหานครในฐานะหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ จึงต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่นายเอ ตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยผู้ฟ้องคดีเข้ารับช่วงสิทธิของนายเอ เรียกร้องค่าสินไหมทดแทนจากการกระทำละเมิดได้ตามมาตรา ๘๘๐ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายเดียวกันส่วนกรุงเทพมหานครจะต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้ฟ้องคดีเพียงใดนั้น ศาลเห็นว่า นายเอได้นำรถยนต์ไปจอดตั้งแต่ก่อนฝนตกจนกระทั่งฝนตก และเกิดเหตุกิ่งของต้นไม้หักลงมาที่รถยนต์ซึ่งไม่เกินความคาดหมายที่จะสังเกตเห็นว่าการจอดรถยนต์ใต้ต้นไม้ในขณะที่ฝนตก กิ่งไม้อาจหักหล่นลงมาที่รถยนต์ได้ จึงไม่ควรจอดใต้ต้นไม้ต่อไป การกระทำของนายเอจึงเป็นการกระทำโดยปราศจากความระมัดระวังซึ่งบุคคลในภาวะเช่นนั้นจักต้องมีตามวิสัยและพฤติการณ์ ประกอบกับนายเอนำรถยนต์พิพาทไปจอดไว้ในเวลาและบริเวณที่ห้ามจอด อันเป็นการฝ่าฝืนเครื่องหมายจราจรประเภทป้ายบังคับ ซึ่งมีไว้เพื่อควบคุมให้ผู้ขับขี่ต้องปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด

ดังนั้น ความเสียหายที่เกิดขึ้นจึงเกิดจากความประมาทเลินเล่อและการฝ่าฝืนบทบังคับแห่งกฎหมายของนายเอมากกว่าความผิดของกรุงเทพมหานครที่ละเลยต่อหน้าที่เมื่อพิเคราะห์ถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งละเมิดแล้ว เห็นควรให้กรุงเทพรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้ฟ้องคดีร้อยละ ๒๕ ของค่าเสียหายพร้อมดอกเบี้ยตามตามกฎหมาย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๑๑๒๐/๒๕๖๓)

อุทธรณ์ข้างต้น ... ถือเป็นแนวทางการปฏิบัติราชการให้แก่หน่วยงานของรัฐหรือท้องถิ่นที่มีหน้าที่ตามกฎหมายในการดูแลรักษาทางซึ่งรวมถึงการดูแลตัดแต่งต้นไม้มิให้เกิดอันตรายแก่ประชาชนด้วย นอกจากนี้ แม้ว่าหน่วยงานของรัฐต้องรับผิดจากการกระทำละเมิดอันเกิดจากการละเลยต่อหน้าที่ แต่หากผู้เสียหายได้มีส่วนประมาทหรือมีส่วนในการกระทำความผิดอยู่ด้วยแล้ว เช่น จอดรถใต้ต้นไม้ขณะฝนตกและจอดรถในที่ห้ามจอด ผู้เสียหายก็จะไม่ได้รับชดใช้เต็มจำนวนความเสียหาย โดยจะต้องรับภาระในความเสียหายอันเกิดจากความประมาทและการฝ่าฝืนกฎหมายของตนด้วยเช่นกัน



เกร็ดความรู้ เกี่ยวกับกฎหมาย

ความเห็นทางกฎหมาย ของคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด
กรณีไปรษณีย์ภัณฑ์สูญหาย

การสื่อสารแห่งประเทศไทย มีหนังสือ ที่ กสท. ๖๐๓ สต.(พส.)/๓๔๘๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทารือปัญหาข้อกฎหมายและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๕๙ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ กรณีผู้รับไปรษณีย์ภัณฑ์ร้องเรียนว่าไปรษณีย์ภัณฑ์ลงทะเบียนต่างประเทศซึ่งบรรจุธนบัตร จำนวน ๑,๐๐๐ ดอลลาร์มาร์ก มาด้วยสูญหาย ขอให้การสื่อสารแห่งประเทศไทยชี้แจง

เมื่อการสื่อสารแห่งประเทศไทยได้ตรวจสอบจนทราบแน่ชัดว่าพนักงานการสื่อสารผู้ใดที่กระทำละเมิด และพนักงานของการสื่อสารแห่งประเทศไทยก็ได้ยินยอมชดเชยค่าเสียหายตามจำนวนแล้ว การสื่อสารแห่งประเทศไทยจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามข้อ ๘ วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบว่าการกระทำละเมิดเกิดขึ้นหรือไม่ มีเจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบชดเชยค่าเสียหายอันเนื่องมาจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงหรือไม่ เจ้าหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบชดเชยค่าเสียหายจะต้องรับผิดชอบชดเชยเป็นจำนวนเท่าใด ในกรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดหลายคนเจ้าหน้าที่แต่ละคนมีส่วนความรับผิดเป็นอย่างไร และความเสียหายที่เกิดขึ้นหน่วยงานของรัฐมีส่วนบกพร่องด้วยหรือไม่ เพื่อที่จะได้นำส่วนแห่งความรับผิดของหน่วยงานของรัฐไปหักออกจากค่าเสียหายที่จะเรียกให้เจ้าหน้าที่ชดเชย ดังนั้น หน่วยงานจึงต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด เพื่อสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเหตุละเมิดที่เจ้าหน้าที่ได้กระทำให้ได้ความกระจ่าง แต่ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐทราบแน่ชัดว่า เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดที่จะต้องรับผิดชอบชดเชยค่าสินไหมทดแทนคือผู้ใดทราบจำนวนค่าเสียหายที่แน่นอน และเจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดยินยอมชดเชยค่าสินไหมทดแทนให้แก่หน่วยงานของรัฐแล้ว หน่วยงานของรัฐก็ไม่จำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้นอีก (เรื่องเสร็จที่ ๑๙๓/๒๕๕๓)

ผู้รวบรวม

นายปกาสิต คำจันทร์ ผู้อำนวยการกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

นายไวยงษ์ แสนใจธรรม

นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)

นางสาวช่อฟ้า ปรีดี

นิติกรชำนาญการ

นางสาวนิตพร จันทร์ตื้อ

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวพรสุดา จันทร์หา

นิติกร

จัดทำโดย

กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

